



COMUNE DI VERGIATE

PROVINCIA DI VARESE
SERVIZIO URBANISTICA E DEL SISTEMA INFORMATIVO TERRITORIALE
UFFICIO DI PIANO

PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA - VAS. PARERE MOTIVATO FINALE

L'AUTORITÀ COMPETENTE PER LA VAS
D'INTESA CON L'AUTORITÀ PROCEDENTE

Vista:

- la Direttiva 92/43/CEE del Consiglio relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali e della flora e della fauna selvatiche;
- la Direttiva 2001/42/CE, del Parlamento Europeo e del Consiglio, concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;
- la Direttiva 2003/4/CE del Parlamento europeo e del Consiglio sull'accesso del pubblico all'informazione ambientale;
- la Direttiva 2003/35/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 maggio 2003 che prevede la partecipazione del pubblico nell'elaborazione di taluni piani e programmi in materia ambientale e modifica le direttive del Consiglio 85/337/CEE e 96/61/CE relativamente alla partecipazione del pubblico;
- la Legge Regionale 11 marzo 2005 n. 12, "Legge per il governo del territorio", con la quale la Regione Lombardia ha dato attuazione alla direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;

Preso atto che il Consiglio Regionale nella seduta del 13 marzo 2007, atto n. VIII/351 "*Indirizzi generali per la valutazione ambientale di piani e programmi*" ha approvato gli Indirizzi generali per la valutazione ambientale di piani e programmi in attuazione del comma 1 dell'articolo 4 della Legge Regionale 11 marzo 2005, n. 12;

Considerato che a seguito di approvazione da parte del Consiglio Regionale degli indirizzi citati la Giunta Regionale ha proceduto all'approvazione degli ulteriori adempimenti di disciplina, di cui alla deliberazione di Giunta Regionale 27 dicembre 2007, n. VIII/6420 di "*Determinazione della procedura per la Valutazione Ambientale di Piani e Programmi – VAS*";

Vista inoltre la successiva deliberazione di Giunta Regionale n. IX/761 "*Determinazione della procedura per la Valutazione ambientale di piani e programmi*", con la quale sono state recepite le disposizioni di cui al D.Lgs. 20.06.2010, n. 128, con modifica ed integrazione della D.G.R. 27.12.2007 n. VIII/6420 e della D.G.R. 18.04.2008 n. VIII/10971;

VISTO il Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e s.m.i. recante "*Norme in materia ambientale*" e nello specifico la "parte seconda" concernente procedure per la Valutazione Ambientale Strategica (VAS), per la Valutazione d'Impatto Ambientale (VIA) e per l'Autorizzazione Ambientale Integrata (IPPC).

Preso atto che:

- con delibera della Giunta Comunale n. 55 del 31.07.2006 è stato avviato il procedimento per la redazione del nuovo Piano di Governo del Territorio (P.G.T.) il cui avviso è stato reso noto e divulgato nel rispetto delle prescritte forme di legge;

- con delibera della Giunta Comunale n. 45 del 08/06/2009, integrativa della deliberazione sopra citata, è stato avviato il procedimento per la Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.) del Documento di Piano, quale atto costituente il P.G.T., con contestuale individuazione dell'autorità competente per la VAS del documento di piano del P.G.T., dei soggetti con competenze ambientali e territorialmente interessati come meglio sotto indicati, il cui avviso è stato pubblicato nel rispetto delle prescritte forme di legge;
- i suddetti soggetti competenti in materia ambientale e gli Enti territorialmente interessati sono quelli di seguito elencati:
 - A.R.P.A. Lombardia – Dipartimento di Varese
 - A.S.L. di Varese
 - Parco Lombardo della Valle del Ticino;
 - Gestione Associata dei Laghi Maggiore, Comabbio, Monate e Varese;
 - Autorità d'Ambito Territoriale Ottimale;
 - Provincia di Varese
 - Regione Lombardia – Direzione Generale per i Beni Culturali e Paesaggistici;
 - Regione Lombardia – Direzione Generale Territorio e Urbanistica;
 - Agenzia del Demanio;
 - Direzione Regionale dei Beni Culturali;
 - Soprintendenza ai Beni Paesaggistici;
 - Soprintendenza ai Beni Archeologici;
 - Comuni confinanti: Varano Borghi, Casale Litta, Mornago, Arsago Seprio, Somma Lombardo, Golasecca, Sesto Calende, Mercallo, Comabbio;
- con la stessa Deliberazione sono stati individuati quali settori del pubblico interessati all'iter decisionale:
 - Associazioni locali;
 - Protezione civile;
 - Partiti politici locali;
 - Sindacati;
 - Associazioni ambientaliste;
 - Ordini e collegi professionali;
 - Associazioni di categoria per industria - artigianato - commercio – agricoltura;
 - Società di servizi e trasporti (Ferrovie dello Stato, Società Autostrade);
 - Camera di Commercio di Varese;
 - Associazioni sportive;
 - Consorzi di bonifica;
 - Operatori economici del Comune di Vergiate;
 - I residenti tutti.
- In attuazione della Deliberazione del Consiglio Comunale n. 11 del 30.03.2011 ad oggetto "Schema di convenzione tra i comuni per l'esercizio di funzioni amministrative in materia di valutazione ambientale strategica di piani e programmi – revoca delibera C.C. n. 58 del 23.11.2010" è stata sottoscritta in data 19.04.2011 convenzione tra i Comuni di Vergiate e Cocquio Trevisago che prevede la nomina dell'Autorità Competente nella figura del Responsabile del Settore Gestione del Territorio del Comune di Cocquio Trevisago, arch. Daria Brasca e dell'Autorità Procedente nella figura del Responsabile dell'Area Assetto ed Uso del Territorio del Comune di Vergiate geom. Graziano Magni;

Rilevato che nel Documento Strategico Preliminare depositato presso gli uffici comunali competenti, pubblicato sul sito web dedicato e presentato nella prima conferenza di valutazione, sono state identificate le modalità di informazione e di partecipazione del pubblico, di diffusione e pubblicazione delle informazioni, ovvero alla conduzione del processo partecipativo attraverso l'indizione di specifiche sedute da ricondurre sotto la formula di incontri pubblici, che sono stati indetti a tema e che il relativo piano della comunicazione pubblica è stato garantito attraverso specifici avvisi divulgati anche mediante lo specifico link dedicato sul sito internet comunale.

Atteso che:

- in data 29/07/2009 si è svolta la "prima seduta della conferenza di V.A.S.", nella quale è stato illustrato il Documento Preliminare Strategico, redatto dal tecnico incaricato, messo a disposizione degli Enti competenti e reso pubblico nelle forme previste dalla legge;
- sono state intraprese specifiche iniziative di partecipazione al fine di avviare un percorso conoscitivo e di formazione partecipata delle scelte di pianificazione urbanistica, nelle seguenti date:
 - distribuzione a tutte le famiglie di un questionario finalizzato a raccogliere le valutazioni dei cittadini rispetto alla situazione di Vergiate ed alle condizioni ambientali, nonché a individuare le problematiche connesse, anche in relazione ai servizi;
 - il 21/11/2008 si è tenuta una sessione tematica plenaria con i rappresentanti di associazioni, sindacati, imprese in cui si sono discusse criticità e opportunità del territorio comunale ed ipotizzati possibili scenari di sviluppo;
 - secondo il calendario seguente si sono tenute delle sessioni territoriali, con alcuni rappresentanti dei quartieri e delle frazioni in cui si sono discussi problemi, criticità e opportunità dei singoli territori:
22/11/2008 Corgeno e Vergiate Centro;
29/11/2008 Sesona, Cimbri e Cuirone;

Successivamente si sono tenuti ulteriori incontri:

- ▲ 22 novembre 2011 con i tecnici e professionisti che operano o vivono a Vergiate per confrontarsi e raccogliere spunti e proposte rispetto alla situazione del territorio per una pianificazione sostenibile.
- ▲ 02, 03 e 09 marzo 2012 incontri nel capoluogo e nelle frazioni per confrontarsi sulle scelte e soluzioni che sono state elaborate in rapporto alle problematiche emerse nei vari tavoli partecipativi.

Visto il verbale della 1° conferenza di valutazione della VAS del P.G.T.

Dato atto che:

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 59 del 09.07.2013 l'Amministrazione Comunale ha preso atto del documento di piano e del rapporto ambientale della Valutazione Ambientale Strategica del Piano di Governo del Territorio;
- la documentazione inerente le proposte del "Documento di Piano" e del "Rapporto Ambientale", con relativa "Sintesi non Tecnica", è stata depositata presso l'Area Assetto ed Uso del Territorio Servizio Urbanistica del Comune, in libera visione al pubblico, e che la medesima documentazione è stata integralmente pubblicata nell'apposita sezione dedicata del sito web comunale;
- in ottemperanza alle disposizioni di cui all'Allegato 1a, punto 6.5, della D.G.R. 10.11.2010 n. 9/761, "Determinazione della procedura per la Valutazione ambientale di piani e programmi", la suddetta documentazione è stata altresì pubblicata e messa a disposizione anche sul portale web regionale SIVAS dal 26.04.2013 al 25.06.2013, ovvero per 60 giorni consecutivi.

Preso atto:

- che il processo di informazione/comunicazione e di consultazione/partecipazione, risulta documentato nel Rapporto Ambientale che ha accompagnato le varie fasi di predisposizione del Piano e della Valutazione Ambientale;
- del percorso di Valutazione Ambientale del Documento di Piano del PGT di Vergiate che è stato progettato con la finalità di garantire la sostenibilità delle scelte di piano e di integrare le considerazioni di carattere ambientale, socio-economiche e territoriali, fin dalle fasi iniziali del processo di pianificazione attraverso la partecipazione diffusa;



- dello schema metodologico-procedurale di Piano/VAS predisposto dalla Regione Lombardia nel documento di indirizzi generali per la Valutazione Ambientale di piani e programmi, deliberati dal Consiglio Regionale con D.C.R. del 13 marzo 2007 n. VIII/351 e sopra richiamato.

Visto il verbale della 2° conferenza finale di valutazione della VAS del P.G.T. svoltasi il 12 settembre 2013;

Visti i pareri e contributi trasmessi dai soggetti con competenze in materia ambientale e dagli Enti territorialmente interessati come di seguito elencati, dei quali si rende conto nel presente parere:

- ARPA con nota registrata al protocollo comunale con n. 12141 del 11/09/2013
- Provincia di Varese, con nota registrata al protocollo comunale con n. 11998 del 09/09/2013;
- Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Lombardia con nota registrata al protocollo comunale con n. 12131 del 11/09/2013;
- Azienda Sanitaria Locale (A.S.L.), con nota registrata al protocollo comunale con n. 11328 del 20/08/2013;
- Parco Lombardo della Valle del Ticino, con nota registrata al protocollo comunale con n. 12207 del 12/09/2013

Considerato che entro la data del 12/09/2013 sono pervenute anche n. 20 osservazioni di cui:

- 15 presentate da privati cittadini, non pertinenti in quanto riguardano la definizione puntuale delle aree di proprietà, non correlate quindi alla Valutazione Ambientale Strategica e che pertanto non vengono prese in considerazione nella formulazione del presente parere;
- 5 presentate da associazioni, le quali ancorché non inviate dagli enti competenti o territorialmente interessati, sono state comunque prese in esame e valutate. Si prende atto delle criticità generali evidenziate rispetto a tematiche generali di carattere ambientale, per le quali l'Autorità Competente non può che considerarle all'interno di una verifica di coerenza con gli obiettivi di Piano e prima ancora con il quadro generale di pianificazione sovracomunale determinato dal Piano Territoriale Regionale, dal Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale e dal PTC del Parco del Ticino, rimandando pertanto per tali valutazioni ai pareri espressi dagli enti ed alle controdeduzioni con proposta di modifica ed integrazione definite nell'allegato A. Per quanto attiene invece le valutazioni più puntuali e specifiche rispetto ad alcune criticità riscontrate nella documentazione predisposta nonché nell'ambito di scelte di pianificazione puntuali, si demanda agli estensori della documentazione di apportare le correzioni materiali.

Richiamato il parere motivato positivo già espresso in data 09.12.2013:

Dato atto che:

- la delibera n. 48 del 20/12/2013 di adozione del PGT, con i relativi allegati, è stata depositata presso l'ufficio Segreteria comunale, in libera visione per trenta giorni consecutivi dal 22/01/2014 al 21/02/2014;
- l'avviso di adozione e deposito è stato pubblicato a partire dal 21 gennaio 2014 sul sito istituzionale, sul BURL serie Avvisi e Concorsi n. 4 del 22 gennaio 2014 e sul quotidiano Il Giorno del 22 gennaio 2014;
- nell'avviso di pubblicazione e deposito veniva fissato al 24 marzo 2014 il termine per la presentazione delle osservazioni;
- gli atti costituenti il PGT adottato sono stati e sono tuttora pubblicati sul sito istituzionale comunale;

Dato atto altresì che:

- gli atti costituenti il PGT così come adottato, sono stati trasmessi alla Provincia di Varese attraverso l'apposita area web provinciale, per la verifica di compatibilità con il Piano Territoriale di Coordinamento, il 21/01/2014 prot. 000949;

- gli atti costituenti il PGT così come adottato, sono stati trasmessi alla Provincia di Varese attraverso l'apposita area web provinciale, per l'espressione in merito al parere di incidenza, il 21/01/2014 prot. 000948;
- gli atti costituenti il PGT così come adottato, sono stati trasmessi al Parco Lombardo della Valle del Ticino per la verifica di compatibilità con il Piano Territoriale di Coordinamento, con nota del 21.01.2014 prot. 0000931, consegnata il 22.01.2014;
- gli atti costituenti il PGT così come adottato, sono stati trasmessi al Parco Lombardo della Valle del Ticino per l'espressione in merito al parere di incidenza con nota del 21.01.2014 prot. 0000929, consegnata il 22.01.2014;
- gli atti costituenti il PGT così come adottato, sono stati trasmessi con nota del 21.01.2014 prot. 0000900 consegnata il 22.01.2014, all'ARPA Dipartimento provinciale di Varese per la formulazione di eventuali osservazioni;
- gli atti costituenti il PGT così come adottato, sono stati trasmessi con nota del 21.01.2014 prot. 0000928 consegnata il 22.01.2014, all'ASL di Varese per la formulazione di eventuali osservazioni
- dell'avvenuta adozione e deposito degli atti costituenti il PGT, con nota del 27.01.2014 prot. 0001330, è altresì stata data comunicazione agli altri enti territorialmente interessati ed ai gestori dei servizi;

Visti:

- la deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta della Provincia di Varese n.121 del 18 aprile 2014 avente ad oggetto "Valutazione di compatibilità con il 'Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale' relativa al Piano di Governo del Territorio del Comune di Vergiate" pervenuta il 24.04.2014 prot. 0005333;
- il Verbale di Deliberazione del Consiglio di Gestione del Parco Lombardo della Valle del Ticino n. 60 del 30.05.2014 in merito al parere di compatibilità al Piano Territoriale di Coordinamento relativo al Piano di Governo del Territorio del Comune di Vergiate pervenuto il 05/06/2014 prot. 0007016;
- il parere del Parco Lombardo della Valle del Ticino in merito alla Valutazione di Incidenza relativo al Piano di Governo del Territorio del Comune di Vergiate pervenuto il 21/03/2014 prot. 0003730 ed il conseguente provvedimento della Provincia di Varese n. 1404 del 12/05/2014 di aggiornamento della Valutazione di Incidenza n. 3888 del 13/12/2013, pervenuto il 20/05/2014 prot. 0006340;

Considerato che a seguito della pubblicazione degli atti sono state presentate n. 112 osservazioni, oltre alle osservazioni di ARPA, di ASL e RFI Gruppo Ferrovie dello Stato, di cui 109 entro i termini indicati nell'avviso di deposito e 3 fuori termine;

Considerato che il Servizio Edilizia Privata del Comune ha presentato una nota di richiesta di correzioni errori materiali degli elaborati di Piano o specificazione di norme ai sensi del dell'art. 13 comma 14bis della L.R. 12/2005;

Valutate le osservazioni pervenute e rilevato che le stesse sono in generale prevalentemente riguardanti la materia urbanistico-edilizia, che non risultano rilevanti rispetto alla Valutazione Ambientale Strategica e non introducono sostanziali e significativi elementi nuovi di valutazione sull'ambiente rispetto al quadro conoscitivo complessivo analizzato precedentemente all'adozione del PGT;

Visto e preso atto dell'osservazione di ARPA LOMBARDIA e del documento di controdeduzioni alle osservazioni e adeguamento del PGT predisposto dall'Ufficio di Piano;

Visto e preso atto dell'osservazione di ASL VARESE e del documento di controdeduzioni alle osservazioni e adeguamento del PGT predisposto dall'Ufficio di Piano;

Visto e preso atto del parere della PROVINCIA DI VARESE che non prevede specifiche prescrizioni;

Visto e preso atto del parere del PARCO LOMBARDO DELLA VALLE DEL TICINO e del documento di controdeduzioni alle osservazioni e adeguamento del PGT predisposto dall'Ufficio di Piano;

Visto e preso atto della documentazione integrativa dello Studio geologico, Idrogeologico e Sismico di supporto al PGT adeguata a quanto richiesto nel richiamato parere della Provincia di Varese;

Visto il rapporto ambientale come aggiornato dal professionista incaricato a seguito dei pareri della Provincia di Varese e del Parco Lombardo della Valle del Ticino e delle controdeduzioni agli stessi redatte dall'Ufficio di Piano;

Visto il provvedimento n. 1404 del 12.05.2014 con cui la Provincia di Varese, in aggiornamento al precedente atto n. 3888 del 13.12.2013, ha espresso valutazione di incidenza positiva relativamente al PGT del Comune di Vergiate a condizione che:

- per l' AT2 si dovrà prevedere, nello strumento deputato, lo stralcio dell'area attualmente prevista a parcheggio (AS1), in quanto ricadente all'interno del perimetro SIC, proponendone la ricollocazione nella prospiciente area a servizi;
- a seguito dell'approvazione della rete Campo dei Fiori – Ticino si rende necessario aggiornare la REC evidenziando le aree facenti parte della stessa all'interno della quale si applica la Valutazione di Incidenza Semplificata. Tale contesto dovrà essere aggiornata la normativa della rete ecologica afferente al PDR facendo opportuno riferimento alle delibere che definiscono le modalità di applicazione della VIC semplificata all'interno della Rete Campo dei Fiori – Ticino.
- I piani attuativi degli ambiti AT7, AT2, AT4 e AT10, in relazione allo loro vicinanza rispetto ai siti Natura 2000, dovranno essere sottoposti alla procedura di Valutazione di Incidenza che verrà rilasciata dalla Provincia di Varese previa acquisizione del parere obbligatorio del Parco del Ticino in qualità di Ente gestore;
- L'ambito di completamento AC1 dovrà essere sottoposto a pianificazione attuativa e la stessa a Valutazione di Incidenza;
- Alla luce dei nuovi elementi emersi dall'analisi di documentazione completa di PGT, i piani attuativi dell'ambito di trasformazione AT11 e dell'ambito di completamento AC1 "San Martino", contrariamente a quanto previsto nella precedente valutazione, non dovranno essere sottoposti a valutazione di incidenza;

VALUTATO


Alla luce delle considerazioni sopra esposte, che le osservazioni non introducono sostanziali nuovi elementi di valutazione rispetto al quadro complessivo valutato e analizzato precedentemente all'adozione del PGT;

DECRETA

Di esprimere, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs 03.04.2006, n. 152 ed ai sensi della D.C.R. 13.03.2007 n.- VIII/351 e DGR n. VIII/6420 e s.m.i., parere positivo finale circa la compatibilità ambientale del documento di piano del PGT del Comune di Vergiate;

L'Autorità competente

Arch. Daria Brasca



Vergiate, 13.06.2014



L'Autorità procedente

Geom. Graziano Magni

